

Datum 2015-10-15
Darienummer 891/2015

Part

Novartis Sverige AB
(org. nr. 556053-3092)
Box 1150
183 11 Täby

Saken

Sanktionsavgift enligt 25 a § första stycket 2 lagen (2002:160) om läkemedelsförmåner m.m. (förmånslagen)

Beslut

Tandvårds- och läkemedelsförmånsverket (TLV) beslutar att ta ut en sanktionsavgift om 10 000 kronor från Novartis Sverige AB på grund av brister i tillhandahållandeskyldigheten rörande Viskén, vnr 117879, Exelon, vnr 083097, Exelon, vnr 083345, Exelon, vnr 085258, Exelon, vnr 083618 och Exelon, vnr 083626, under februari 2015.

Skälen för beslutet

Novartis Sverige AB bekräftade i januari 2015 att Novartis Sverige AB skulle kunna tillhandahålla Viskén, vnr 117879, Exelon, vnr 083097, Exelon, vnr 083345, Exelon, vnr 085258, Exelon, vnr 083618 och Exelon, vnr 083626, till öppenvårdsapoteken under februari 2015 med tillräcklig hållbarhet. Den 16 januari 2015 anmälde bolaget att varorna inte längre tillhandahölls. Samma dag beslutade TLV att Viskén, vnr 117879, Exelon, vnr 083097, Exelon, vnr 083345, Exelon, vnr 085258, Exelon, vnr 083618 och Exelon, vnr 083626, inte längre skulle anses som tillgängliga.

TLV underrättade Novartis Sverige AB om att TLV mot ovanstående bakgrund övervägde att ta ut en sanktionsavgift på 60 000 kronor.

Novartis Sverige AB uppgav att företaget av misstag bekräftade att vissa produkter kunde tillhandahållas. Novartis Sverige AB menar att det är oskäligt och inte rimligt att utfärda sanktionsavgift. De argument som framfördes till stöd för detta var att det var Novartis Sverige AB som upptäckte felet och omgående kontaktade TLV för att rätta till felet, att felet åtgärdades två veckor innan försäljningsperioden påbörjades

samt slutligen att Novartis Sverige AB inte hade någon ekonomisk vinning som följd av det temporära felet.

TLV bedömer att Novartis Sverige AB under februari 2015 har brutit i sin tillhandahållandeskyldighet enligt 21 a § förmånslagen beträffande Viskén, vnr 117879, Exelon, vnr 083097, Exelon, vnr 083345, Exelon, vnr 085258, Exelon, vnr 083618 och Exelon, vnr 083626. Det finns därför grund för att med stöd av 25 a § första stycket samma lag ta ut en sanktionsavgift av Novartis Sverige AB.

TLV bedömer att de uppgifter som inkommit från Novartis Sverige AB inte utgör skäl enligt 25 c § samma lag för att helt eller delvis befria Novartis Sverige AB från sanktionsavgift. TLV anser dock att det, med hänsyn till myndighetens ökande erfarenheter av senare tillkomna ärenden om sanktionsavgifter, ändå finns utrymme för att justera den tidigare övervägda sanktionsavgiften neråt för att den bättre ska stå i proportion till överträdelsens allvar

TLV anser vid en samlad bedömning av samtliga omständigheter i ärendet att sanktionsavgiften med stöd av 25 b § förmånslagen ska bestämmas till 10 000 kronor. Sanktionsavgiften har därvid avpassats med hänsyn till att företaget innan prisperioden började anmälde att varan inte kunde tillhandahållas.

Sanktionsavgiften tillfaller staten och faktureras av TLV efter att beslutet har vunnit laga kraft.

Angående gällande regler, se bilaga.

Hur man överklagar

Beslutet kan överklagas hos Förvaltningsrätten i Stockholm. Överklagandet, som ska vara skriftligt, ska ställas till förvaltningsrätten, men ges in till TLV. TLV måste ha fått överklagandet **inom tre veckor** från den dag klaganden fick del av beslutet, annars kan överklagandet inte prövas. TLV sänder överklagandet vidare till förvaltningsrätten för prövning om inte TLV själv ändrar beslutet på det sätt som begärts.

Detta beslut har fattats av generaldirektören Sofia Wallström. Föredragande har varit juristen Linn Oregren. I den slutliga handläggningen har även utredaren Gitte Terp enhetschefen Inger Erlandsson och chefsjuristen Leif Lundquist deltagit.

Sofia Wallström

Linn Oregren

Gällande regler

Enligt 21 a § lagen (2002:160) om läkemedelsförmåner m.m. – förmånslagen – gäller följande.

Den som har ett godkännande för försäljning av ett läkemedel som har lägst fastställt försäljningspris enligt 21 § första stycket och har bekräftat att läkemedlet ska vara tillgängligt ska tillhandahålla läkemedlet till öppenvårdsapoteken.

I 25 a § första stycket 2 förmånslagen anges bland annat att TLV får ta ut en sanktionsavgift av den som har ett godkännande för försäljning och som inte tillhandahåller ett läkemedel enligt 21 a § eller enligt föreskrifter som har meddelats i anslutning till 21 a §. Enligt tredje stycket samma bestämmelse tillfaller sanktionsavgiften staten.

Av 25 b § förmånslagen framgår att sanktionsavgift får tas ut med ett belopp som fastställs med hänsyn till överträdelsens allvar och att regeringen får meddela föreskrifter om hur sanktionsavgiftens storlek ska fastställas.

Av 12 a § förordningen (2002:687) om läkemedelsförmåner m.m. framgår att den sanktionsavgift som får tas ut enligt 25 a § förmånslagen ska bestämmas till lägst femtusen kronor och högst tio miljoner kronor.

Enligt 25 c § förmånslagen gäller följande.

Befrielse från sanktionsavgift ska medges helt eller delvis om det är oskäligt att ta ut sanktionsavgift. Vid denna bedömning ska särskilt beaktas

1. om överträdelsen berott på en omständighet som den avgiftsskyldige inte förutsåg eller borde ha förutsett eller inte kunnat påverka,
2. vad den avgiftsskyldige har gjort för att undvika överträdelsen, och
3. om överträdelsen i övrigt framstår som ursäktlig.

Av 12 § förordningen om läkemedelsförmåner m.m. framgår att TLV får meddela föreskrifter om utbyte av läkemedel enligt förmånslagen.

Enligt 12 b § TLV:s föreskrifter och allmänna råd (TLVFS 2009:4) om prissättning av utbytbara läkemedel och utbyte av läkemedel m.m. gäller följande.

Den som marknadsför ett läkemedel som är utbytbart enligt 21 § första stycket lagen (2002:160) om läkemedelsförmåner m.m. och kan tillhandahålla det till hela marknaden under hela den nästkommande prisperioden ska bekräfta detta till Tandvårds- och läkemedels-

förmånsverket senast vid den tidpunkt som Tandvårds- och läkemedelsförmånsverket meddelar, efter att Tandvårds- och läkemedelsförmånsverket har publicerat den prisrangordning som gäller inom varje förpackningsstorleksgrupp under den nästkommande prisperioden.

En sådan bekräftelse ska även omfatta att hållbarheten för varje förpackning kommer att vara sådan att den inför förpackningens utlämnande från öppenvårdsapoteket under hela prisperioden är tillräcklig för patientens hela förväntade användningstid och minst ytterligare två månader.

Enligt 12 c § TLVFS 2009:4 gäller följande.

Tandvårds- och läkemedelsförmånsverket informerar på sin webbplats vilket av de läkemedel inom varje förpackningsstorleksgrupp, för vilka en bekräftelse enligt 12 b § har gjorts, som har det lägsta försäljningspriset per enhet. Endast denna förpackning ska anses vara tillgänglig, enligt 21 § första stycket lagen (2002:160) om läkemedelsförmåner m.m., om inte annat följer av 13 eller 13 a §§ dessa föreskrifter.

Av 13 § TLVFS 2009:4 framgår bland annat att om den som marknadsför ett läkemedel inte kan tillhandahålla en förpackning i den omfattning som krävs under en prisperiod kan TLV besluta att förpackningen, i den mån den inte redan finns för försäljning hos ett enskilt öppenvårdsapotek, inte ska anses vara tillgänglig.