

**Datum**

2015-06-25

**Diarienummer**

864/2015

**Part**

GlaxoSmithKline Consumer Healthcare AB  
(org. nr. 556767-9880)  
Box 516  
169 29 Solna

**Saken**

Sanktionsavgift enligt 25 a § första stycket 2 lagen (2002:160) om läkemedelsförmåner m.m. (förmånslagen)

**Beslut**

Tandvårds- och läkemedelsförmånsverket (TLV) beslutar att ta ut en sanktionsavgift om 10 000 kronor från GlaxoSmithKline Consumer Healthcare AB på grund av brister i tillhandahållandeskyligheten rörande Panodil suppositorier, vnr 112730, under december 2014.

**Skälen för beslutet**

GlaxoSmithKline Consumer Healthcare AB bekräftade i november 2014 att företaget skulle kunna tillhandahålla Panodil suppositorier, vnr 112730, till öppenvårdsapoteken under december 2014 med tillräcklig hållbarhet. Den 16 december 2014 fick TLV en anmälan om att varan inte längre tillhandahölls. GlaxoSmithKline Consumer Healthcare AB uppgav då att de hade sålt slut på varan, men att företaget hade Alvedon suppositorier, vnr 438497, till samma pris. Samma dag beslutade TLV att Panodil suppositorier, vnr 112730, inte längre skulle anses som tillgänglig.

TLV underrättade GlaxoSmithKline Consumer Healthcare AB om att TLV mot ovanstående bakgrund övervägde att ta ut en sanktionsavgift på 10 000 kronor.

GlaxoSmithKline Consumer Healthcare AB uppgav därefter att Panodil suppositorier, vnr 112730, hade blivit periodens vara trots att varan inte var aktiv i NPL-databasen och att det har begåtts ett misstag som beror på den mänskliga faktorn. Företaget har inte levererat några förpackningar av varan under december 2014. GlaxoSmithKline

Consumer Healthcare AB uppger vidare att företaget ska plocka bort inaktiva varunummer för att minimera risken för fel i framtiden.

TLV bedömer att GlaxoSmithKline Consumer Healthcare AB under december 2014 har brutit i sin tillhandahållandeskyldighet enligt 21 a § förmånslagen beträffande Panodil suppositorier, vnr 112730. Det finns därför grund för att med stöd av 25 a § första stycket samma lag ta ut en sanktionsavgift av GlaxoSmithKline Consumer Healthcare AB.

När ett företag bekräftar tillhandahållande innebär det att företaget ska kunna leverera denna vara till hela marknaden under en hel månad. Att företaget kan leverera en annan vara till samma pris saknar betydelse.

TLV konstaterar att i NPL-databasen angavs Panodil suppositorier, vnr 112730, fram till den 16 december 2014 som marknadsförda. Varans marknadsföringsstatus i NPL-databasen har således inte ändrats förrän i samband med förfrågan från TLV. Detta är dock av underordnad betydelse. Även i de fall där det i NPL-databasen anges att en vara inte marknadsförs, men företaget bekräftar till TLV att varan kan tillhandahållas, kan varan bli periodens vara. Detta framgår av TLV:s instruktioner för hur tillhandahållandebekräftelsen ska göras. Dessa instruktioner har varit tillgängliga för GlaxoSmithKline Consumer Healthcare AB. TLV bedömer mot denna bakgrund att de uppgifter som inkommit från GlaxoSmithKline Consumer Healthcare AB inte utgör skäl enligt 25 c § samma lag för att helt eller delvis befria GlaxoSmithKline Consumer Healthcare AB från sanktionsavgift.

TLV anser vid en samlad bedömning av samtliga omständigheter i ärendet att sanktionsavgiften med stöd av 25 b § förmånslagen ska bestämmas till 10 000 kronor.

Sanktionsavgiften tillfaller staten och faktureras av TLV efter att beslutet har vunnit laga kraft.

Angående gällande regler, se bilaga.

## Hur man överklagar

Beslutet kan överklagas hos Förvaltningsrätten i Stockholm. Överklagandet, som ska vara skriftligt, ska ställas till förvaltningsrätten, men ges in till TLV. TLV måste ha fått överklagandet **inom tre veckor** från den dag klaganden fick del av beslutet, annars kan överklagandet inte prövas. TLV sänder överklagandet vidare till förvaltningsrätten för prövning om inte TLV själv ändrar beslutet på det sätt som begärts.

Detta beslut har fattats av generaldirektören Sofia Wallström. Föredragande har varit juristen Marit Carlsson. I den slutliga handläggningen har även utredaren Gitte Terp och chefsjuristen Leif Lundquist deltagit.

Sofia Wallström

Marit Carlsson

## Gällande regler

Enligt 21 a § lagen (2002:160) om läkemedelsförmåner m.m. – förmånslagen – gäller följande.

Den som har ett godkännande för försäljning av ett läkemedel som har lägst fastställt försäljningspris enligt 21 § första stycket och har bekräftat att läkemedlet ska vara tillgängligt ska tillhandahålla läkemedlet till öppenvårdsapoteken.

I 25 a § första stycket 2 förmånslagen anges bland annat att TLV får ta ut en sanktionsavgift av den som har ett godkännande för försäljning och som inte tillhandahåller ett läkemedel enligt 21 a § eller enligt föreskrifter som har meddelats i anslutning till 21 a §. Enligt tredje stycket samma bestämmelse tillfaller sanktionsavgiften staten.

Av 25 b § förmånslagen framgår att sanktionsavgift får tas ut med ett belopp som fastställs med hänsyn till överträdelsens allvar och att regeringen får meddela föreskrifter om hur sanktionsavgiftens storlek ska fastställas.

Av 12 a § förordningen (2002:687) om läkemedelsförmåner m.m. framgår att den sanktionsavgift som får tas ut enligt 25 a § förmånslagen ska bestämmas till lägst femtusen kronor och högst tio miljoner kronor.

Enligt 25 c § förmånslagen gäller följande.

Befrielse från sanktionsavgift ska medges helt eller delvis om det är oskäligt att ta ut sanktionsavgift. Vid denna bedömning ska särskilt beaktas

1. om överträdelsen berott på en omständighet som den avgiftsskyldige inte förutsåg eller borde ha förutsett eller inte kunnat påverka,
2. vad den avgiftsskyldige har gjort för att undvika överträdelsen, och
3. om överträdelsen i övrigt framstår som ursäktlig.

Av 12 § förordningen om läkemedelsförmåner m.m. framgår att TLV får meddela föreskrifter om utbyte av läkemedel enligt förmånslagen.

Enligt 12 b § TLV:s föreskrifter och allmänna råd (TLVFS 2009:4) om prissättning av utbytbara läkemedel och utbyte av läkemedel m.m. gäller följande.

Den som marknadsför ett läkemedel som är utbytbart enligt 21 § första stycket lagen (2002:160) om läkemedelsförmåner m.m. och kan tillhandahålla det till hela marknaden under hela den nästkommande prisperioden ska bekräfta detta till Tandvårds- och läkemedels-

förmånsverket senast vid den tidpunkt som Tandvårds- och läkemedelsförmånsverket meddelar, efter att Tandvårds- och läkemedelsförmånsverket har publicerat den prisrangordning som gäller inom varje förpackningsstorleksgrupp under den nästkommande prisperioden.

En sådan bekräftelse ska även omfatta att hållbarheten för varje förpackning kommer att vara sådan att den inför förpackningens utlämnande från öppenvårdsapoteket under hela prisperioden är tillräcklig för patientens hela förväntade användningstid och minst ytterligare två månader.

Enligt 12 c § TLVFS 2009:4 gäller följande.

Tandvårds- och läkemedelsförmånsverket informerar på sin webbplats vilket av de läkemedel inom varje förpackningsstorleksgrupp, för vilka en bekräftelse enligt 12 b § har gjorts, som har det lägsta försäljningspriset per enhet. Endast denna förpackning ska anses vara tillgänglig, enligt 21 § första stycket lagen (2002:160) om läkemedelsförmåner m.m., om inte annat följer av 13 eller 13 a §§ dessa föreskrifter.

Av 13 § TLVFS 2009:4 framgår bland annat att om den som marknadsför ett läkemedel inte kan tillhandahålla en förpackning i den omfattning som krävs under en prisperiod kan TLV besluta att förpackningen, i den mån den inte redan finns för försäljning hos ett enskilt öppenvårdsapotek, inte ska anses vara tillgänglig.