

Datum 2016-04-26
Diarienummer 380/2016

Part

Orion Pharma AB
(org. nr. 556193-6294)
Box 520
192 05 Sollentuna

Saken

Sanktionsavgift enligt 25 a § första stycket 2 lagen (2002:160) om läkemedelsförmåner m.m. (förmånslagen)

Beslut

Tandvårds- och läkemedelsförmånsverket (TLV) beslutar att ta ut en sanktionsavgift om 10 000 kronor från Orion Pharma AB (företaget) på grund av brister i tillhandahållandeskyldigheten rörande Zolpidem Aurobindo, vnr 052267 och Zolpidem Aurobindo, vnr 102620 (varorna), under december 2015.

Skälen för beslutet

Företaget bekräftade i november 2015 att det skulle kunna tillhandahålla varorna till öppenvårdsapoteken under december 2015 med tillräcklig hållbarhet. Den 23 november 2015 fick TLV en anmälan om att varorna inte längre tillhandahölls. Samma datum beslutade TLV att varorna inte längre skulle anses som tillgängliga.

TLV underrättade företaget om att TLV mot ovanstående bakgrund övervägde att ta ut en sanktionsavgift på 10 000 kronor.

Företaget uppgav att det ansåg att TLV bör befria företaget från sanktionsavgift då det fanns omständigheter utanför företagets kontroll som hade förhindrat företaget att leverera varorna för prisperioden december 2015. Företaget uppgav att en leverans med varorna på väg till distributören den 20 oktober 2015 blev utsatt för inbrott. Företaget angav att varorna inte hade vidrörts vid inbrottet och räknade därför med att dessa kunde frisläppas omgående. Företaget anmälde därför varorna som tillgängliga för prisperioden december 2015. Företaget anförde vidare i sitt yttrande att polisrapporten och utredningen för att säkerställa att varorna inte hade

blivit påverkade av inbrottet drog ut på tiden. Företaget meddelade TLV den 23 november 2015 att varorna inte var tillgängliga för försäljning i december. Varorna frisläpptes 21 december 2015.

TLV bedömer att företaget under december 2015 har brustit i sin tillhandahållandeskyldighet enligt 21 a § förmånslagen beträffande varorna. Det finns därför grund för att med stöd av 25 a § första stycket samma lag ta ut en sanktionsavgift av företaget.

Ett läkemedelsföretag som bekräftar att det kan tillhandahålla ett läkemedel bär enligt 21 a § förmånslagen ansvaret för att tillhandahålla läkemedlet till öppenvårdsapoteken. Företaget angav att det hade blivit utsatt för ett inbrott 20 oktober 2015. Företaget uppskattade att denna händelse inte skulle påverka tillhandahållandet, utan att varorna skulle ha kunnat frisläppas omgående. Utredningen för att säkerställa att varorna inte hade påverkats blev klar 21 december 2015, varefter varorna frisläpptes.

TLV konstaterar att företaget vid tidpunkten för bekräftelsen av tillhandahållande i november hade kännedom om att ett inbrott begåtts som involverade varorna. Vid tidpunkten för åtagandet hade varorna heller inte blivit frisläppta. Företaget borde därför haft möjlighet att förutse risken för att det skulle kunna påverka deras åtagande att tillhandahålla varorna i december 2015. TLV bedömer mot denna bakgrund att de uppgifter som inkommit från företaget inte utgör skäl enligt 25 c § samma lag för att helt eller delvis befria företaget från sanktionsavgift.

Sanktionsavgift får tas ut med ett belopp som fastställs med hänsyn till hur allvarlig överträdelsen är och ska bestämmas till lägst femtusen kronor och högst tio miljoner kronor (25 b § förmånslagen och 12 a § förordningen (2002:687) om läkemedelsförmåner m.m.).

TLV bedömer att sanktionsavgiften i detta fall ska bestämmas till 10 000 kronor. För att fastställa denna avgift har TLV tagit hänsyn till att TLV fick en anmälan innan prisperioden började om att företaget inte skulle kunna tillhandahålla varan till öppenvårdsapoteken. TLV har även lagt vikt vid att sanktionsavgiften bör utgöra ett incitament för läkemedelsföretagen att ge korrekt besked om huruvida det kan tillhandahålla varan till öppenvårdsapoteken eller inte.

Sanktionsavgiften tillfaller staten och faktureras av TLV efter att beslutet har vunnit laga kraft.

Angående gällande regler, se bilaga.

Hur man överklagar

Beslutet kan överklagas hos Förvaltningsrätten i Stockholm. Överklagandet, som ska vara skriftligt, ska ställas till förvaltningsrätten, men ges in till TLV. TLV måste ha fått överklagandet **inom tre veckor** från den dag klaganden fick del av beslutet, annars kan överklagandet inte prövas. TLV sänder överklagandet vidare till förvaltningsrätten för prövning om inte TLV själv ändrar beslutet på det sätt som begärts.

Detta beslut har fattats av generaldirektören Sofia Wallström. Föredragande har varit utredaren Gitte Terp. I den slutliga handläggningen har även utredaren Lena von Schéele, juristen Linn Oregren, chefsjuristen Leif Lundquist och enhetschefen Inger Erlandsson deltagit.

Sofia Wallström

Gitte Terp

Gällande regler

Enligt 21 a § lagen (2002:160) om läkemedelsförmåner m.m. – förmånslagen – gäller följande.

Den som har ett godkännande för försäljning av ett läkemedel som har lägst fastställt försäljningspris enligt 21 § första stycket och har bekräftat att läkemedlet ska vara tillgängligt ska tillhandahålla läkemedlet till öppenvårdsapoteken.

I 25 a § första stycket 2 förmånslagen anges bland annat att TLV får ta ut en sanktionsavgift av den som har ett godkännande för försäljning och som inte tillhandahåller ett läkemedel enligt 21 a § eller enligt föreskrifter som har meddelats i anslutning till 21 a §. Enligt tredje stycket samma bestämmelse tillfaller sanktionsavgiften staten.

Av 25 b § förmånslagen framgår att sanktionsavgift får tas ut med ett belopp som fastställs med hänsyn till överträdelsens allvar och att regeringen får meddela föreskrifter om hur sanktionsavgiftens storlek ska fastställas.

Av 12 a § förordningen (2002:687) om läkemedelsförmåner m.m. framgår att den sanktionsavgift som får tas ut enligt 25 a § förmånslagen ska bestämmas till lägst femtusen kronor och högst tio miljoner kronor.

Enligt 25 c § förmånslagen gäller följande.

Befrielse från sanktionsavgift ska medges helt eller delvis om det är oskäligt att ta ut sanktionsavgift. Vid denna bedömning ska särskilt beaktas

1. om överträdelsen berott på en omständighet som den avgiftsskyldige inte förutsåg eller borde ha förutsett eller inte kunnat påverka,
2. vad den avgiftsskyldige har gjort för att undvika överträdelsen, och
3. om överträdelsen i övrigt framstår som ursäktlig.

Av 12 § förordningen om läkemedelsförmåner m.m. framgår att TLV får meddela föreskrifter om utbyte av läkemedel enligt förmånslagen.

Enligt 12 b § TLV:s föreskrifter och allmänna råd (TLVFS 2009:4) om prissättning av utbytbara läkemedel och utbyte av läkemedel m.m. gäller följande.

Den som marknadsför ett läkemedel som är utbytbart enligt 21 § första stycket lagen (2002:160) om läkemedelsförmåner m.m. och kan tillhandahålla det till hela marknaden under hela den nästkommande prisperioden ska bekräfta detta till Tandvårds- och läkemedels-

förmånsverket senast vid den tidpunkt som Tandvårds- och läkemedelsförmånsverket meddelar, efter att Tandvårds- och läkemedelsförmånsverket har publicerat den prisrangordning som gäller inom varje förpackningsstorleksgrupp under den nästkommande prisperioden.

En sådan bekräftelse ska även omfatta att hållbarheten för varje förpackning kommer att vara sådan att den inför förpackningens utlämnande från öppenvårdsapoteket under hela prisperioden är tillräcklig för patientens hela förväntade användningstid och minst ytterligare två månader.

Enligt 12 c § TLVFS 2009:4 gäller följande.

Tandvårds- och läkemedelsförmånsverket informerar på sin webbplats vilket av de läkemedel inom varje förpackningsstorleksgrupp, för vilka en bekräftelse enligt 12 b § har gjorts, som har det lägsta försäljningspriset per enhet. Endast denna förpackning ska anses vara tillgänglig, enligt 21 § första stycket lagen (2002:160) om läkemedelsförmåner m.m., om inte annat följer av 13 eller 13 a §§ dessa föreskrifter.

Av 13 § TLVFS 2009:4 framgår bland annat att om den som marknadsför ett läkemedel inte kan tillhandahålla en förpackning i den omfattning som krävs under en prisperiod kan TLV besluta att förpackningen, i den mån den inte redan finns för försäljning hos ett enskilt öppenvårdsapotek, inte ska anses vara tillgänglig.