

**FÖRVALTNINGSRÄTTEN
I STOCKHOLM**

Avdelning 32

DOM

2019-01-18

Meddelad i Stockholm

Mål nr

24732-18

KLAGANDE

Meds Apotek AB, 559093-4575

Västberga Allé 32

126 30 Hägersten

MOTPART

Tandvårds- och läkemedelsförmånsverket

Box 22520

104 22 Stockholm

ÖVERKLAGAT BESLUT

Tandvårds- och läkemedelsförmånsverkets beslut 2018-09-21, bilaga 1

SAKEN

Förbud vid vite enligt lagen om läkemedelsförmåner m.m.

FÖRVALTNINGSRÄTTENS AVGÖRANDE

Förvaltningsrätten avslår överklagandet.

Dok.Id 1058084

Postadress	Besöksadress	Telefon	Telefax	Expeditionstid
115 76 Stockholm	Tegeluddsvägen 1	08-561 680 00 E-post: avd32.fst@dom.se www.domstol.se/forvaltningsratt	08-561 680 01	måndag–fredag 08:00–16:00

YRKANDEN M.M.

Tandvårds- och läkemedelsförmånsverket (TLV) beslutade den 21 september 2018 att förbjuda Meds Apotek AB (Meds) att vid försäljning av läkemedel och andra varor som ingår i läkemedelsförmånerna, med undantag för de läkemedel som avses i 7 b § lagen (2002:160) om läkemedelsförmåner m.m. (förmånslagen), återbetala konsumentens kostnader som denne har haft för läkemedel och andra varor som ingår i läkemedelsförmånerna. Förbudet förenades med vite om 3 000 000 kr, se bilaga 1.

Meds yrkar att beslutet upphävs och anför bl.a. följande till stöd för sin talan. Meds ger inte rabatt på enskilda läkemedel som regleras i 7 § förmånslagen. Det initiativ som Meds lanserat för landets pensionärer gäller den egenavgift och högkostnadsskydd som regleras i 5 § samma lag. Där anges en högsta kostnad men inte en lägsta kostnad för läkemedelsförmånen. I prop. 2008/09:145 avslår regeringen uttryckligen utredningens förslag om förbud av reducering av den enskildes kostnader för egenavgift som anges i 5 §. Då Meds inte är geografiskt begränsade utan erbjuder kostnadsfri leverans till samtliga hushåll i hela landet innebär det att kravet på enhetliga priser är uppfyllt.

TLV anser att överklagandet ska avslås.

SKÄLEN FÖR AVGÖRANDET

Tillämpliga bestämmelser framgår av det överklagade beslutet, se bilaga 1.

Frågan i målet är om Meds har agerat i strid mot förmånslagen genom att till konsumenter återbetala en del av försäljningspriset som de haft för läkemedel som ingår i läkemedelsförmånerna.

Av handlingarna i målet framgår att Meds har ett erbjudande ”Pensionsförmån med guldkant” till sina konsumenter som är över 61 år och som är berättigade till högkostnadsskydd, att få hälften av sina order upp till 1 125 kr på receptbelagda läkemedel återbetalad under september 2018.

Det är klarlagt i målet att Meds erbjudande gäller receptbelagda läkemedel som ingår i läkemedelsförmånerna enligt förmånslagen. Enligt 7 § förmånslagen fastställer TLV försäljningspriser som ska tillämpas av öppenvårdsapoteken med vissa undantag som regleras i 7 b § samma lag. Förutom detta undantag finns det ingen möjlighet för ett öppenvårdsapoteke att sälja läkemedel till ett lägre pris än det av TLV fastställt. Av förarbetena till lagen framgår att priskonkurrens på receptbelagda läkemedel bedöms som olämpligt och att TLV i sin tillsyn ska bl.a. se till att öppenvårdsapoteken inte låter konsumenten betala mindre än det fastställda försäljningspriset. I stället ska aktörerna på apoteksmarknaden konkurrera med tillgänglighet och service (se prop. 2008/09:145, s. 246-248).

Förvaltningsrätten finner att Meds genom att återbetala en del av försäljningspriset till sina konsumenter tillämpat ett lägre pris än det som TLV har fastställt och därmed erbjudit en otillåten rabatt även om det rör sig om en prisnedsättning som blir märkbar för konsumenten i ett senare led (jfr Kammarrätten i Stockholms dom den 15 februari 2012 i mål nr 2595-11).

Meds gör gällande att deras erbjudande inte gäller rabatt på enskilda läkemedel utan avser egenavgift och högkostnadsskydd som regleras i 5 § förmånslagen där en lägsta kostnad för läkemedelsförmånen inte anges.

I 5 § läkemedelsförmånslagen finns bestämmelser om bl.a. den egenavgift som den enskilde ska betala. Regeringen ansåg inte att det fanns något behov av ett uttalat rabattförbud vad gäller egenavgiften (se prop. 2008/09:145

s. 248) eftersom ett sådant förbud redan framgår av öppenvårdsapotekens skyldighet att tillämpa de av TLV fastställda priserna.

Sammanfattningsvis finner förvaltningsrätten att Meds genom att erbjuda sina konsumenter återbetalning av en del av kostnader för läkemedel som ingår i läkemedelsförmånerna, lämnar en otillåten rabatt enligt förmånslagen. Det som Meds anfört om att de erbjuder enhetliga priser i hela landet föranleder inte domstolen att göra en annan bedömning. TLV:s beslut är därför riktigt och överklagandet ska avslås.

HUR MAN ÖVERKLAGAR

Detta avgörande kan överklagas. Information om hur man överklagar finns i bilaga 2 (FR-03).

Katerina Petkovska
Rådman

Nämndemännen Helena Larsson, Elsie Mann och Göran Ordning har också deltagit i avgörandet.

Förvaltningsrättsnotarien Julia Amelin har föredragit målet.



Hur man överklagar

FR-03

Vill du att beslutet ska ändras i någon del kan du överklaga. Här får du veta hur det går till.

Överklaga skriftligt inom 3 veckor

Tiden räknas oftast från den dag som du fick del av det skriftliga beslutet. I vissa fall räknas tiden i stället från beslutets datum. Det gäller om beslutet avkunnades vid en muntlig förhandling, eller om rätten vid förhandlingen gav besked om datum för beslutet.

För part som företräder det allmänna (till exempel myndigheter) räknas tiden alltid från beslutets datum.

Observera att överklagandet måste ha kommit in till domstolen när tiden går ut.

Vilken dag går tiden ut?

Sista dagen för överklagande är samma veckodag som tiden börjar räknas. Om du exempelvis fick del av beslutet måndagen den 2 mars går tiden ut måndagen den 23 mars.

Om sista dagen infaller på en lördag, söndag eller helgdag, midsommarafton, julafton eller nyårs-afton, räcker det att överklagandet kommer in nästa vardag.

Så här gör du

1. Skriv förvaltningsrättens namn och målnummer.
2. Förklara varför du tycker att beslutet ska ändras. Tala om vilken ändring du vill ha och varför du tycker att kammarrätten ska

ta upp ditt överklagande (läs mer om prövningstillstånd längre ner).

3. Tala om vilka bevis du vill hänvisa till. Förklara vad du vill visa med varje bevis. Skicka med skriftliga bevis som inte redan finns i målet.
4. Lämna namn och personnummer eller organisationsnummer.
Lämna aktuella och fullständiga uppgifter om var domstolen kan nå dig: postadresser, e-postadresser och telefonnummer.
Om du har ett ombud, lämna också ombudets kontaktuppgifter.
5. Skicka eller lämna in överklagandet till förvaltningsrätten. Du hittar adressen i beslutet.

Vad händer sedan?

Förvaltningsrätten kontrollerar att överklagandet kommit in i rätt tid. Har det kommit in för sent avvisar domstolen överklagandet. Det innebär att beslutet gäller.

Om överklagandet kommit in i tid, skickar förvaltningsrätten överklagandet och alla handlingar i målet vidare till kammarrätten.

Har du tidigare fått brev genom förenklad delgivning kan även kammarrätten skicka brev på detta sätt.

Prövningstillstånd i kammarrätten

När överklagandet kommer in till kammarrätten tar domstolen först ställning till om målet ska tas upp till prövning.

Kammarrätten ger prövningstillstånd i fyra olika fall.

- Domstolen bedömer att det finns anledning att tvivla på att förvaltningsrätten dömt rätt.
- Domstolen anser att det inte går att bedöma om förvaltningsrätten dömt rätt utan att ta upp målet.
- Domstolen behöver ta upp målet för att ge andra domstolar vägledning i rättstillämpningen.
- Domstolen bedömer att det finns synnerliga skäl att ta upp målet av någon annan anledning.

Om du *inte* får prövningstillstånd gäller det överklagade beslutet. Därför är det viktigt att i överklagandet ta med allt du vill föra fram.

Vill du veta mer?

Ta kontakt med förvaltningsrätten om du har frågor. Adress och telefonnummer hittar du på första sidan i beslutet.

Mer information finns på www.domstol.se.